дело № 5-409-2110/2024

86 MS0050-01-2024-1279-06

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

15 марта 2024 года г. Нижневартовск

Мировой судья судебного участка № 10 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты - Мансийского автономного округа - Югры Полякова О.С., находящийся по адресу: ул. Нефтяников,6, г. Нижневартовск, рассмотрев материалы дела в отношении:

Заведующей муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада «Малахитовая шкатулка» (далее – МБДОУ ДС № 9 «Малахитовая шкатулка», Учреждение) Ефимовой Валентины Николаевны, ... года рождения в ..., проживающей по адресу: ..., паспорт ...,

УСТАНОВИЛ:

29.12.2023 года при проведении в соответствии с пунктом 1 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении закупок для муниципальных нужд в учреждении было выявлено нарушение, выразившееся в приемке заведующей МБДОУ ДС № 9 «Малахитовая шкатулка» Ефимовой В.Н. 05.07.2023 согласно акту от 05.07.2023 фактически не оказанных услуг на сумму 2 500,00 руб. по дополнительному профессиональному образованию воспитателей Суворовой А.В., Николкиной С.М. в составе оказанных услуг по дополнительному профессиональному образованию работников учреждения, отраженных в регистре бухгалтерского учета Журнале операций №4 за июль 2023 года бухгалтерской записью Дебет счета 07010000000000244.4.109.80.226 Кредит счета 0701000000000000.4.302.26.736. 05.07.2022 на основании акта от 05.07.2023 на общую сумму 11 000,00 руб. учреждением произведена регистрация мнимого объекта бухгалтерского учета, а именно не имевшего места факта хозяйственной жизни по принятию к бухгалтерскому учету фактически не оказанных услуг по дополнительному профессиональному образованию воспитателей Суворовой А.В., Николкиной С.М. на сумму 2 500,00 руб.

При рассмотрении административного материала Ефимова В.Н. вину в правонарушении признала, просила строго не наказывать.

Представитель счетной палаты г. Нижневартовска Вилкина В.П. при рассмотрении административного материала настаивала на привлечении Ефимовой В.Н. к административной ответственности, пояснила, что нецелевое использование денежных средств было установлено.

Мировой судья, исследовал материалы дела:

- протокол об административном правонарушении от 16.02.2024 № 35/2024,

- представление контрольно-ревизионного управления администрации города от 08.02.2024 года № 40-исх-79 о принятии мер по устранению нарушений, связанных с неправомерной оплатой товаров по контракту,

-приказ № 125/40-П от 23.11.2023 года о проведении планового контрольного мероприятия в МБДОУ ДС № 9 Малахитовая шкатулка,

-распоряжение главы администрации о назначении заведующей Учреждения Ефимовой В.Н.,

-копию договора № 470088 от 30.05.203 года на оказание платных образовательных услуг,

-копию учебно-тематического плана,

-копию акта сдачи-приемки оказанных услуг по договору № 470088 от 30.05.2023 года стоимость услуг по реализации федеральной образовательной программе ДО в дошкольной образовательной организации за 1 лицо- 1 250 рублей, всего за 6 лиц – 7 500 рублей, современные требования к деятельности педагога-психолога в соответствии с ФГОС за 1 лицо- 3500 рублей.

-копию удостоверения о повышении квалификации на имя Гарагуша Н.Н.

-копию удостоверения о повышении квалификации на имя Николкиной С.М.

-копию служебной записки от 22.12.2023 года, согласно которой на обучение было направлены Филиппьева А.Д., Веприняк Е.В., Гаренских Н.В., Жигалова О.В., Суворова А.В., Николкина С.М., Хусаинова Д.Р.. Из них Суворова Н.В. не прошла курс повышения квалификации. Обучение на курсах прошла воспитатель Гаракуша Н.Н.

-копию платежного поручения № 1224 от 05.07.2023 года на сумму 11000 рублей –за обучение.

-копию журнала операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками за июль 2023.

-копию бухгалтерской справки от 05.07.2023 года

Задачами законодательства об административных правонарушениях, в соответствии со ст. 1.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В соответствии со ст. 24.1 Кодекса РФ об АП задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Диспозицией ст. 15.14 Кодекса РФ об АП предусмотрена административная ответственность за нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

Из материалов дела следует, что в ходе проверки установлено, что при исполнении контракта от 30.05.2023 №470088, заключенного с АНО ДПО "Образовательный центр для муниципальной сферы Каменный город" на сумму 11 000,00 руб., заведующим учреждением Ефимовой Валентиной Николаевной согласно акту сдачи-приемки оказанных услуг (далее - акт) от 05.07.2023 произведена приемка фактически неоказанных услуг на сумму 2 500,00 руб.?

по дополнительному профессиональному образованию воспитателей Суворовой А.В., Николкиной С.М. в составе оказанных услуг по дополнительному профессиональному образованию работников учреждения, тем самым в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (далее - Федеральный закон №402-ФЗ), Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н (далее - Инструкция №157н), федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Концептуальные основы бухгалтерского учета отчетности организаций государственного сектора", утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2010 №256н (далее - Стандарт №256н), приказа Минфина России от 30.03.2015 №52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению" (далее - Приказ №52н), в регистре бухгалтерского учета "Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками" (ф. 0504071) (далее - Журнал операций №4) за июль 2023 года - бухгалтерской записью Дебет счета 07010000000000244.4.109.80.226 Кредит счета 0701000000000000.4.302.26.736 05.07.2022 произведена регистрация мнимого объекта бухгалтерского учета, а именно не имевшего места факта хозяйственной жизни по принятию к бухгалтерскому учету фактически неоказанных услуг по дополнительному профессиональному образованию воспитателей Суворовой А.В., Николкиной С.М. на сумму 2 500,00 руб., за которые произведена оплата в составе оказанных услуг по дополнительному профессиональному образованию работников учреждения.

Учреждением с АНО ДПО "Образовательный центр для муниципальной сферы Каменный город" заключен контракт от 30.05.2023 №470088 (далее - контракт) на оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию 7 работников учреждения: Филиппьевой А.Д., Веприняк Е.В., Гаренских Н.В., Жигаловой О.В., Суворовой А.В., Николкиной С.М., Хусаиновой Д.Р. на сумму 11 000,00 руб., в том числе:

- по программе "Реализация федеральной образовательной программы дошкольного образования в дошкольной образовательной организации" - 6 человек на общую сумму 7 500,00 руб.;

- по программе "Современные требования к деятельности педагога психолога в соответствии с ФГОС" - 1 человек на сумму 3 500,00 руб.

В нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе, пункта 3.1 контракта заведующим учреждением Ефимовой Валентиной Николаевной согласно акту от 05.07.2023 произведена приемка и оплата неоказанных услуг по дополнительному профессиональному образованию на сумму 2 500,00 руб. в составе оказанных услуг по дополнительному профессиональному образованию работников учреждения, учитывая, что фактически такая услуга по программе "Реализация федеральной образовательной программы дошкольного образования в дошкольной образовательной организации" на сумму 2 500,00 руб. воспитателям Суворовой А.В., Николкиной С.М. не оказана, учитывая, что удостоверение, подтверждающее получение дополнительного профессионального образования, данному работнику АНО ДПО "Образовательный центр для муниципальной сферы Каменный город" воспитателю Суворовой А.В не выдано

В связи с установлением данного факта в ходе проверки в период с 05.12.2023 по 25.12.2023, т.е. после приемки и оплаты услуг, в связи с отчислением воспитателя Суворовой А.В., услуга по дополнительному профессиональному образованию оказана воспитателю Гаркуша Н.Н., что подтверждается выданным АНО ДПО "Образовательный центр для муниципальной сферы Каменный город" удостоверением от 25.12.2023 №593103977770.

Воспитателю Николкиной С.М. услуги по обучению были оказаны после приемки и оплаты услуг, в частности период с 22.08.2023 по 07.09.2023, что подтверждается удостоверением от 07.09.2023 №593103721862.

В соответствии с пунктом 8 статьи 3 Федерального закона №402-ФЗ факт хозяйственной жизни - это сделка, событие, операция, которые оказывают или способны оказать влияние на финансовое положение экономического субъекта, финансовый результат его деятельности и (или) движение денежных средств. Следовательно, такие события или операции оформляются первичными учетными документами.

В силу статьи 5 Федерального закона №402-ФЗ объектами бухгалтерского учета экономического субъекта являются: факты хозяйственной жизни, активы, обязательства, источники финансирования его деятельности, доходы, расходы, иные объекты в случае, если это установлено федеральными стандартами.

Согласно частям 1 и 3 статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, который должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни.

Частью 2 статьи 10 Федерального закона №402-ФЗ установлена недопустимость регистрации мнимых объектов бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета, под мнимым объектом бухгалтерского учета понимается несуществующий объект, отраженный в бухгалтерском учете лишь для вида (в том числе неосуществленные расходы, несуществующие обязательства, не имевшие места факты хозяйственной жизни).

В соответствии с пунктами 20, 21 Стандарта №256н объекты бухгалтерского учета, а также изменяющие их факты хозяйственной жизни отражаются в бухгалтерском учете на основании первичных учетных документов в том отчетном периоде, в котором имели место факты хозяйственной жизни, приведшие к возникновению и (или) изменению соответствующих активов, обязательств, доходов и (или) расходов, иных объектов бухгалтерского учета, вне зависимости от поступления или выбытия денежных средств (или их эквивалентов) при расчетах, связанных с осуществлением указанных операций.

Согласно пункту 3 Инструкции №157н, пунктам 23, 24 Стандарта №256н к бухгалтерскому учету принимаются первичные (сводные) учетные документы, поступившие по результатам внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, из предположения надлежащего составления первичных учетных документов по совершенным фактам хозяйственной жизни лицами, ответственными за их оформление. Своевременное и качественное оформление первичных учетных документов, передачу их в установленные сроки для отражения в бухгалтерском учете, а также достоверность содержащихся в них данных обеспечивают лица, ответственные за оформление факта хозяйственной жизни и (или) подписавшие эти документы. Лицо, на которое возложено ведение бухгалтерского учета, не несет ответственность за соответствие составленных другими лицами первичных учетных документов свершившимся фактам хозяйственной жизни.

Согласно пункту 29 Стандарта №256н факты хозяйственной жизни отражаются в регистрах бухгалтерского учета в хронологической последовательности, с группировкой по соответствующим счетам бухгалтерского учета. Записи в регистры бухгалтерского учета производятся по мере осуществления соответствующих операций и принятия первичных (сводных) учетных документов к бухгалтерскому учету, но не позднее следующего дня после получения (составления) первичных (сводных) учетных документов.

Согласно пункту 11 Инструкции №157н правильность отражения фактов хозяйственной жизни в регистрах бухгалтерского учета согласно предоставленным для регистрации первичным учетным документам обеспечивают лица, составившие и подписавшие их.

Согласно приложению 3 к Приказу №52н "Журнал операций №4" является регистром бухгалтерского учета.

Согласно разделу 3 "Применение и формирование регистров бухгалтерского учета" приложения 5 к Приказу №52н записи в Журнале операций №4 производятся на основании первичных (сводных) учетных документов, подтверждающих принятие учреждением перед поставщиками (подрядчиками, исполнителями), иными участниками договоров (соглашений) денежных обязательств, а также первичных (сводных) учетных документов, подтверждающих исполнение (погашение) принятых денежных обязательств.

Учитывая, что заведующим учреждением Ефимовой В.Н. согласно акту от 05.07.2023 произведена приемка фактически неоказанных услуг на сумму 2 500,00 руб. по дополнительному профессиональному образованию воспитателей Суворовой А.В., Николкиной С.М. в составе оказанных услуг по дополнительному профессиональному образованию работников учреждения, которым оформлен не имевший места факт хозяйственной жизни, то есть допущена регистрация в регистре бухгалтерского учета мнимого объекта бухгалтерского учета (в том числе несуществующих расходов, несущественных обязательств, не имевших места фактов хозяйственной жизни) или притворного объекта бухгалтерского учета: неоказанных услуг по дополнительному профессиональному образованию воспитателей Суворовой А.В., Николкиной С.М. на сумму 2 500,00 руб., то ее действия квалифицируются по части 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ответственность за грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому учету), выразившееся в регистрации в регистрах бухгалтерского учета мнимого объекта бухгалтерского учета (в том числе неосуществленных расходов, несуществующих обязательств, не имевших места фактов хозяйственной жизни) или притворного объекта бухгалтерского учета, предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (с учетом

Согласно ч.1 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с ч.2 ст. 2.1 Кодекса РФ об АП юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательства, представленные мировому судье, не противоречивы, последовательны, соответствуют критерию допустимости. Существенных недостатков, влекущих невозможность использования в качестве доказательств, материалы дела не содержат.

Согласно распоряжения главы администрации № 724-к от 12.11.1999 года (с изменениями от 16.11.1999 года) Ефимова В.Н. назначена на должность заведующей МДОУ ДС № 9 «Малахитовая шкатулка».

Исследовав и оценив в совокупности изложенные выше доказательства, мировой судья пришел к выводу о том, что вина должностного лица установлена и доказана, действия Ефимовой В.Н. мировой судья квалифицирует по ст. 15.14 Кодекса РФ об АП, направление бюджетных средств на цели, не соответствующие цели, определенным соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Согласно ч. 3 ст. 3.4 Кодекса РФ об АП в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 Кодекса РФ об АП некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 Кодекса РФ об АП предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Учитывая, что правонарушение совершено впервые, существенно не были нарушены охраняемые общественные отношения, нарушение устранено, мировой судья полагает возможным назначить Учреждению наказание в виде предупреждения.

Руководствуясь ст.ст. 29.9, 29.10, 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать заведующую муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада «Малахитовая шкатулка» Ефимову Валентину Николаевну виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса РФ об АП и назначить наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток с даты вручения или получения копии постановления в Нижневартовский городской суд Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, через мирового судью судебного участка № 10.

Мировой судья О.С. Полякова